



Plats och tid Gläntan (Stadsporten) och på distans kl. 9 – 14.30

Beslutande Se sida 2

Övriga deltagare Se sida 2

Utses att justera Dan Nilsson (S)

Justeringens plats och tid Stadsporten, 2020-11-30 kl. 16

Paragrafer §§ 75 - 87

Sekreterare Maria Burström

Ordförande Stig Sjölund (V)

Justerande Dan Nilsson (S)

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och tillsynsnämnden		
Sammanträdesdatum	2020-11-25		
Anslags uppsättande	2020-11-30	Anslags nedtagande	2020-12-22
Förvaringsplats för protokollet	Ledningsstab, Samhällsbyggnad		

Underskrift/anslaget av Maria Burström



Beslutande

Stig Sjölund (V), ordförande
Ferid Letic (S), vice ordförande, distansdeltagande
Sara Lagesen Lundgren (S), distansdeltagande
Dan Nilsson (S), distansdeltagande
Nina Bladh (S), distansdeltagande
Lars-Erik Willberg (MP), distansdeltagande
Jan Lundström (C)
Ivar Gustafsson (L), distansdeltagande
Christina Sandkvist (S), distansdeltagande
Monica Lindmark (V), distansdeltagande ersätter Jeanette Åström (SJV)
Erika Johansson (KD), ersätter Ellinor Sandlund (M)

Övriga deltagare

Åsa Wikman, miljö- och hälsoskyddschef
Petter Lundström, statsvetarstudent och praktikant
Kommunrevisorerna med sakkunnigt biträde, § 75
Leif Wågman, kvalitetssamordnare, §§ 75 - 77
Mikael Ferm, projektsamordnare, § 77
Maria Widman, samhällsutvecklare, § 78
Anna Stamblewski, samhällsutvecklare, § 83
Maria Burström, nämndsekreterare



Innehållsförteckning	Sid
§ 75 Revisorernas grundläggande granskning 2020.....	4
§ 76 Uppföljning av Internkontrollplan 2020.....	6
§ 77 Informationsärenden.....	7
§ 78 Tillsynsplan 2021 för Miljö- och tillsynsnämnden.....	8
§ 79 Avdelningschefens information och avvikelserapportering.....	9
§ 80 Sammanträdesplanering för Miljö- och tillsynsnämnden 2021.....	10
§ 81 Remiss betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49).....	11
§ 82 Månadsrapport 2019 - 2022.....	12
§ 83 Uppdrag från Kommunfullmäktige att se över verksamheter och styrande dokument i överensstämmelse med Barnkonventionen.....	13
§ 84 Revidering av Miljö- och tillsynsnämndens delegationsbestämmelser.....	15
§ 85 Delegationsbeslut 2020.....	18
§ 86 Delgivningar 2020.....	19
§ 87 Delgivningar - protokoll 2020.....	20



§ 75

Revisorernas grundläggande granskning 2020

Diariennr 20MTN25

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tackar revisorerna för besöket.

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av revisorernas muntliga synpunkter och inväntar revisorernas slutrapport för yttrande.

Ärendebeskrivning

Kommunallagens (2017:725) 9 kap. och god revisionssed anger att revisorerna ska granska all verksamhet årligen. För att tillgodose detta krav granskar revisorerna hur nämnder och styrelser arbetar för att säkerställa att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som Kommunfullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Kommunallagen (2017:725) och god revisionssed anger att revisorerna ska granska all verksamhet årligen.

För att tillgodose detta krav granskar revisorerna hur nämnder och styrelser arbetar för att säkerställa att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Grundläggande granskning är den granskning som kommunrevisionen genomför varje år för styrelse och nämnder. Det övergripande syftet med den grundläggande granskningen är att bedöm om styrelse och nämnder har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten. Den grundläggande granskningen är till sin karaktär en löpande insamling av fakta och iakttagelser.

För att kunna uttala sig i ansvarsfrågan ska granskningen ge underlag till att kunna bedöma styrelsens och nämndernas styrning, uppföljning och kontroll, säkerhet i redovisningssystem och rutiner samt måluppfyllelse.

Revisorerna tillämpar en enkät, med generella och nämndspecifika frågor, som en del i den grundläggande granskningen. Kommunrevisionen använder dessa frågeställningar som utgångspunkt för dialogen med nämnden.

Revisorerna besöker Miljö- och tillsynsnämnden den 25 november 2020 kl. 9.

Kommunrevisionen har begärt att Miljö- och tillsynsnämnden innan besöket svarar skriftligen på revisorernas frågor. Nämnden besvarade frågorna den 14 oktober och skickade dessa tillsammans med protokollsutdrag till revisorerna den 20 oktober.



Beslutsunderlag

- Miljö- och tillsynsnämndens yttrande - Svar på revisorernas frågor - Grundläggande granskning 2020
- Frågeformulär - Revisorernas grundläggande granskning 2020



§ 76

Uppföljning av Internkontrollplan 2020

Diariernr 19MTN89

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden godkänner uppföljningen av internkontrollplanen för år 2020.

Miljö- och tillsynsnämnden bedömer, mot bakgrund av rapporten, att den interna kontrollen är tillräcklig inom nämndens ansvarsområde samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Ärendebeskrivning

Nämnderna ska, enligt kommunallagen (2017:725) 6 kap. 6 §, var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Nämnderna ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Enligt Policy för intern kontroll och styrning i Piteå kommun (KF 2015-02-16, § 6) ska nämnden, en gång per år, fastställa en internkontrollplan för kommande verksamhetsår. Internkontrollplanen och uppföljningen av densamma ligger sedan till grund för nämndens beslut gällande om den interna kontrollen, anses vara tillräcklig. Detta beslut tas i samband med årsredovisningen.

Nämnden beslutade 2020-01-15 att anta internkontrollplan för år 2020. Samhällsbyggnad har följt upp planen för året. Uppföljningen redovisas i bifogad rapport.

Beslutsunderlag

- Uppföljningsrapport Internkontroll 2020 Miljö- och tillsynsnämnden



§ 77

Informationsärenden

Diariennr I9MTN22

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen informerar Miljö- och tillsynsnämnden om:

1. uppföljning arbetsmiljö 2020
2. kommunal tillstyrkan vid vindkraftsetableringar ("vetorätt")
3. E-tjänster (exv. enskilda avlopp).

Beslutsunderlag

- Uppföljningsrapport SAM 2020 MTN



§ 78

Tillsynsplan 2021 för Miljö- och tillsynsnämnden

Diariennr 20MTN48

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden antar Tillsynsplan 2021.

Ärendebeskrivning

Miljö- och tillsynsnämnden har som operativ tillsynsmyndighet enligt miljöbalken (1998:808) upprättat en behovsutredning för nämndens samtliga ansvarsområden och utgått från SKR:s modell Behovsstyrd tillsynsplanering.

Tillsynen delas upp i fyra kategorier:

- Styrd tillsyn
- Behovsprioriterad tillsyn
- Händelsestyrd tillsyn
- Skattefinansierad tillsyn.

Modellen bygger på att kommunen har lika stort tillsynsbehov som staten på tillstånds- och anmälningspliktig verksamhet. Övriga branscher har i sin tur riskklassats och resulterat i ett förslag till tillsynstimmar och tillsynsfrekvens.

Med befintliga resurser prioriteras Styrd tillsyn, Händelsestyrd tillsyn och Skattefinansierad tillsyn samt återkommande tillsynsobjekt inom den Behovsstyrda tillsynen i tillsynsplanen. Miljö- och tillsynsnämnden har inte resurser att göra allt utan måste prioritera mellan ett antal tillsynsprojekt.

Verksamheter i kommunen ska uppfylla de krav som ställs enligt gällande lagstiftning. I tillsynen förs dialog hur verksamheterna kan bidra till att kommunen uppnår lokala, nationella miljömål, miljö kvalitetsnormer och hållbarhetsmål enligt Agenda 2030.

Piteå kommuns miljömål presenteras på nämndsammanträdet.

Beslutsunderlag

- Tillsynsplan 2021 Miljö- och tillsynsnämnden



§ 79

Avdelningschefens information och avvikelserapportering

Diariennr I9MTN25

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen. Någon avvikelse finns inte att ta del av.

Ärendebeskrivning

Åsa Wikman, miljö- och hälsoskyddschef, informerar Miljö- och tillsynsnämnden om verksamheterna inom Samhällsbyggnad och förvaltningens/avdelningens arbete med anledning av covid-19 samt redogör för ev. rapporterade avvikelser.



§ 80

Sammanträdesplanering för Miljö- och tillsynsnämnden 2021

Diariennr 20MTN47

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden fastställer sammanträdesplaneringen för 2021.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad föreslår att Miljö- och tillsynsnämnden fastställer mötesplaneringen för 2021 enligt bifogat beslutsunderlag. Planeringen avser mötesdagar för nämndens sammanträden, arbetsutskott och presidieberedningar.

Förvaltningen har samordnat planeringen med mötesplaneringen för Kommunfullmäktige, Kommunstyrelsen och kommunens ekonomiska årshjul.

Bokningarna av möteslokalen Gläntan för nämndsammanträdena är preliminära eftersom större lokal kan behövas. Eventuella ändringar kommer att framgå av kallelsen till respektive sammanträde.

Beslutsunderlag

- Sammanträdesplanering 2021 MTN



§ 81

Remiss betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49)

Diariennr 20MTN41

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden lämnar betänkandet utan synpunkter.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen i Piteå kommun har överlämnat Remissen betänkandet om Enhetlig och Effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) till Miljö- och tillsynsnämnden för synpunkter.

Utredningen syftar till en anpassning av EU:s marknadskontrollförordning (EU) 2019/1020 till svensk lagstiftning som planeras träda i kraft 16 juni 2021. Definition av marknadskontroll framgår av (art 3.3). Kommunen föreslås utföra marknadskontroll på följande produkter i samband med att kommunen gör tillsyn enligt annan lagstiftning:

- Kemiska produkter och varor (KemI)
2 kap. 31 § p 5 miljötillsynsförordningen
återförsäljare inom Sverige/detaljhandelsledet, t.ex. märkning, förbjudna ämnen
- Kosmetiska produkter (LMV)
2 kap. 34 § miljötillsynsförordningen
detaljhandelsledet, t.ex. märkning, förbjudna ämnen
- Mobila maskiner (TransportS)
9 § förordning (2001:1084), 8 § förordning (1998:1709)
lokala försäljningsställen, t.ex. märkning
- Tobak och liknande produkter (FHM)
7 kap. 3 och 4 §§ lag om tobak och liknande produkter
återförsäljare, t.ex. hälsovarningar

Tillsynen ska rapporteras till utpekad marknadskontrollmyndighet.

Länk till betänkandet:

<https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2020/08/sou-202049/>



§ 82

Månadsrapport 2019 - 2022

Diarienumr 19MTN5

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av månadsrapporten för oktober 2020.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnad redovisar månadsrapporten för oktober 2020.

Beslutsunderlag

- Månadsrapport oktober 2020 Miljö- och tillsynsnämnden



§ 83

Uppdrag från Kommunfullmäktige att se över verksamheter och styrande dokument i överensstämmelse med Barnkonventionen Diariennr 20MTN11

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden ger Miljö- och hälsoskyddsavdelningen i uppdrag att följa föreslagen plan för fortsatt arbete med barnrättsperspektivet.

Ärendebeskrivning

Riksdagen har beslutat att inkorporera FN:s konvention om barnets rättigheter (Barnkonventionen) i svensk lag från och med den 1 januari 2020. Kommunfullmäktige gav i uppdrag till nämnder och bolag att under 2020 se över sina verksamheter och styrande dokument. Uppdraget ska återrapporteras i samband med årsredovisningen 2020.

Ledningsgruppen för Samhällsbyggnad beslutade om ett uppdrag till förvaltningen med tre målsättningar:

1. Se över om våra verksamheter följer Barnkonventionen och identifiera var barnrättsperspektivet är svagt eller saknas.
2. Utbildning i Barnkonventionen. Alla på förvaltningen ska gå den grundläggande delen av Barnombudsmannens webbutbildning. Respektive avdelningschef göra en bedömning om fler utbildningar behövs utöver den.
3. Lägga fram förslag på fortsatt arbete inom förvaltningen för att bidra till måluppfyllelse till att vara Sveriges barnvänligaste kommun.

Mål 1 genomfördes med hjälp av kartläggningsverktyg och rekommendationer framtagna av Barnombudsmannen och SKR för att se över verksamheter och styrande dokument. Utvecklingsområden identifierades och mynnade ut i förslag på fortsatt arbete (mål 3).

Mål 2 genomfördes med hjälp av Barnombudsmannens webbaserade utbildningar. Alla på förvaltningen har genomgått den grundläggande utbildningen och flera avdelningar har gjort fördjupningsdelarna.

Mål 3 genomfördes efter genomförandet av mål ett och två, det vill säga hur det fortsatta arbetet på förvaltningen ska se ut. Detta för att förbättra efterlevnaden av barnrättsperspektivet samt bidra måluppfyllelse om att vara Sveriges barnvänligaste kommun.

De aktiviteter som planeras för framtiden 2021 till 2023 är:

- Fördjupning av diskussioner enhetsvis, uppföljning på temadag för avdelningen.
- Översyn av samverkan socialtjänsten gällande arbetsprocess och ansvarsgränser vid återföreningsärenden.
- Barnperspektivet beaktas i granskning och tillsynsarbete för miljö- och hälsoskydd.



- Utveckla modell för Barnkonsekvensanalys.
- Revidering av styrande dokument med anpassningar utifrån ett barnrättsligt perspektiv.
- Se över om och hur barnrättsperspektivet kan beaktas tydligare i verksamhetsplaneringen.

Beslutsunderlag

- Slutrapport Barnrättsuppdrag 2020-11-04
- Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2020-02-17 - §2 KF Barnkonventionen - Uppdrag att se över styrande dokument



§ 84

Revidering av Miljö- och tillsynsnämndens delegationsbestämmelser

Diariennr I8MTN16

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden antar revidering av nämndens delegationsbestämmelser.

Ärendebeskrivning

Revisorerna granskade under 2020 nämndernas hantering av delegation. Med anledning av revisorernas synpunkter samt ytterligare behov av förändringar föreslår Samhällsbyggnad följande revidering av Miljö- och tillsynsnämndens delegationsbestämmelser:

- Beslutanderätten för delegat ska även omfatta ställföreträdare (skrivelse i inledningen).
- Vid förfall av ordinarie tjänstemannadelegat och beslutet inte kan dröja ska ärendet avgöras av delegatens närmsta chef om inget annat anges under respektive punkt (skrivelse i inledningen).

Bakgrund: Revisorerna uppmanar nämnden att säkerställa att ersättare finns för att motverka sårbarhet. Föreslagna lydelse tydliggör att ställföreträdare ersätter förvaltningschef, och säkerställer att ersättare finns, även om det inte uttrycks i varje delegation.

- Ordförande, vice ordförande och förvaltningschef var för sig får delegation på att underteckna personuppgiftsbiträdesavtal (punkt 1.12.).

Bakgrund: Kommunstyrelsen har gjort motsvarande ändring, och rekommenderar nämnderna att göra detsamma, för att göra administrationen effektivare på området. Ett personuppgiftsbiträdesavtal tillåter att hantering av personuppgifter uppdras åt en aktör utanför den egna organisationen.

- Förvaltningens controller och ekonomihandläggare, i stället för till arbetsutskottet och förvaltningens controller, får delegation på att besluta om bokföringsmässig avskrivning (punkt 1.16.).
- Arbetsutskottet får delegation på att besluta om avskrivning av fordran mot kund (punkt 1.17.) vid belopp över 20 000 kr (i stället för oavsett belopp).

Bakgrund: Föreslagen struktur på dessa delegationer skulle tydliggöra upplägget för verksamheten. För att klara alla rutinärenden bedöms angiven summa vara lämplig gräns för förvaltningschef. Arbetsutskottet får en mer renodlad roll och får inte längre delegation som förvaltningen också har delegation på.



- Miljöinspektör och livsmedelsinspektör får delegation på att besluta om att sätta ned eller efterskänka årlig kontrollavgift (punkt 2.17.).

Bakgrund: Denna och liknande delegationer är i hög grad skrivna utifrån förlaga från SKR. Denna förlaga har nu uppdaterats, varför det är lämpligt att nämndens delegationer följer efter.

- Miljöinspektör får delegation på att besluta om att täkt är avslutad (punkt 4.35.).

Bakgrund: Detta hanteras i praktiken på detta sätt, och bör formaliseras. Beslutet är av liten betydelse och kan därför delegeras.

- Miljöinspektör får delegation på att besluta om att avge yttrande till länsstyrelsen i ärende om ansökan om tillstånd till yrkesmässig överlåtelse av särskilt farliga kemiska produkter (punkt 4.49.).

Bakgrund: Detta hanteras i praktiken på detta sätt, och bör formaliseras.

- Ordet hushållsavfall ersätts med ordet kommunalt avfall (punkterna 4.53 - 4.57).

Bakgrund: En definition av kommunalt avfall infördes i avfallsdirektivet, och trädde i kraft i svensk lag 1:a augusti 2020. Definitionen är anpassad för Eurostats statistiska ändamål.

- Miljöinspektör får delegation på att besluta i ärende om tillsyn över miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd i övrigt där nämnden ansvarar för tillsynen (punkt 4.65.).

Bakgrund: Denna typ av beslut är grundläggande för mycket av nämndens myndighetsutövning. Ofta handlar det om påförande av villkor.

- Miljöinspektör får delegation på att besluta om att göra kontrollköp enligt 5 § strålskyddslagen (punkt 6.4).

Bakgrund: Kontrollköp är nu möjligt enligt strålskyddslagen, och det är lämpligt att delegera detta till miljöinspektör. Kontrollköp görs för att kontrollera att solare fyllt 18 år.



- Miljöinspektör får delegation på att begära upplysningar och handlingar som behövs för tillsyn enligt lag (2014:799) om sprängämnesprekursorer (punkt 6.10.).
- Miljöinspektör får delegation på att besluta om föreläggande som behövs för att Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 ska följas till (punkt 6.11.).
- Miljöinspektör får delegation på att besluta om att ta ut avgift för tillsyn enligt 11 § lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer (punkt 6.12.).

Bakgrund: Dessa delegationer är lämpliga på det tillkomna området tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer.

- Formalia utan innehållslig betydelse för nämnden eller verksamheten ändras.

Beslutsunderlag

- Delegationsbestämmelser för Miljö- och tillsynsnämnden (markerade ändringar)
- Delegationsbestämmelser för Miljö- och tillsynsnämnden



§ 85

Delegationsbeslut 2020

Diariennr 20MTNI

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar beslut som fattats med stöd av nämndens delegationsbestämmelser.

Beslutsunderlag

- Delegationsbeslut Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område från 2021 - delegat Stig Sjölund - delegationspunkt 1.1
- Delegationsbeslutslista Ecos 2020-09-24--2020-11-04



§ 86

Delgivningar 2020

Diariernr 20MTN2

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar delgivningar för Miljö- och tillsynsnämnden.

Beslutsunderlag

- Revisorernas svar på Miljö- och tillsynsnämndens åtgärder - hantering av delegation
- Skrivelse om remitterad konsekvensutredning och förslag till ändring av Folkhälsomyndighetens föreskrifter HSLF-FS 2015:8. Vårt ärendenummer 02892-2019



§ 87

Delgivningar - protokoll 2020

Diariernr 20MTN3

Beslut

Miljö- och tillsynsnämnden tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen redovisar de protokoll som inkommit till Miljö- och tillsynsnämnden.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsen 2020-10-05 § 213 Grundläggande granskning 2019 - Kommunstyrelsens yttrande över nämndernas svar
- Kommunfullmäktige 2020-10-26 § 190 Delårsrapport augusti 2020 för Piteå kommun och kommunkoncern